

政府工作报告

——2021年12月19日在兰西县第十八届人民代表大会第一次会议上

吴迪

各位代表：

现在，我代表兰西县人民政府，向大会报告政府工作，请予审议，并请列席同志提出意见。

一、过去五年工作回顾

过去五年，在市委市政府和县委的坚强领导下，在县人大、县政协的监督支持下，县政府团结带领全县广大干部群众，深入践行习近平新时代中国特色社会主义思想，主动适应新常态，凝心聚力谋发展，砥砺奋进惠民生，群策群力抗疫情，较好地完成了十七届人民代表大会历次会议确定的目标任务，“十三五”圆满收官，全面建成小康社会顺利实现，为建设宜居宜业宜游的清新兰西，奠定了坚实而厚重的基础。

——五年奋斗，鏖住目标，县域经济实力显著提升。预计到2021年末，地区生产总值实现84.3亿元，是2016年的1.5倍，年均增速6.1%；公共财政预算收入实现4.5亿元，是2016年的1.7倍，年均增速13.7%；规模以上工业增加值增幅达到20%，较

2016年增长10个百分点；社会消费品零售总额实现18.4亿元，是2016年的1.3倍，年均增速5.4%；固定资产投资累计完成161亿元；城乡居民人均可支配收入分别实现18745元和12556元，分别是2016年的1.2倍和1.7倍，年均增速4.5%和11.3%。县域经济全省综合排名由2016年的第58位，上升到第40位，进入全省第二阵容。

——五年拼搏，众志成城，脱贫攻坚取得全面胜利。始终把脱贫攻坚作为“一号工程”中的“头号工程”，突出精准抓脱贫，聚焦短板补欠账，合力攻坚促提升，全县所有建档立卡贫困人口和监测对象，全部住上安全房，吃上放心水；教育、医疗、产业、就业等帮扶政策实现全覆盖，金融帮扶、兜底保障等政策实现应贷尽贷、应兜尽兜、应保尽保、应扶尽扶。2018年末，50个贫困村全部出列，全县以零漏评、零错退、群众认可度99.07%的优异成绩，高标准摘掉了贫困县帽子；2020年末，全县6072户、13143名建档立卡贫困人口全部稳定脱贫，实现了脱贫攻坚决战决胜。扎实推进巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，严格执行“四个不摘”，狠抓巩固提升，各项帮扶措施持续稳定，切实保障了脱贫人口不返贫、一般农户不致贫。

——五年实干，科学谋划，工业振兴步伐持续加快。县开发区晋升为省级开发区，五年累计投入基础建设资金2.1亿元，建成工业污水处理厂1座，道路11条、7.8公里；铺设给排水管线、电缆管线32公里；入区项目57个，累计实现产值133亿元、创税9亿元。产业项目成效显著，五年累计签约超千万元项目284

个，合同资金 387 亿元；开工超千万元项目 110 个，完成固定资产投资 50 亿元；规模以上工业企业发展到 18 家，高新技术企业实现“零”的突破，众合鑫成、哈三联制药跨入省级高新技术企业行列；葡萄酒庄项目成功盘活；乐泰药业、哈三联制药、辰能生物质发电、金达水泥等超亿元项目的入驻，进一步增强了工业经济发展后劲。

——五年实践，勤耕苦耘，现代农业发展成果丰硕。粮食安全责任制全面落实，连续五年丰产丰收，总产量稳定 20 亿斤以上；农业生产托管模式成为全国典型、全省样板，获评中国三农创新十大榜样，全程托管面积达到 70.4 万亩，服务小农户 2.4 万户。

“兰明青望海”蔬菜产业带龙头作用初显，建成温室大棚 1500 栋、冷藏保鲜设施 8.5 万平方米，中舜农业、田谷园等农产品加工企业发展到 11 家，蔬菜种植面积达到 20 万亩、产能 40 万吨。兰西被评为“全国粮食生产先进县”“全国（蔬菜）绿色高产高效创建示范县”“全省农产品质量安全县”；榆林镇、平山镇被评为“全国农业产业强镇”。畜牧产业稳步发展，民猪保种场完成移址新建，兰西民猪荣获 2020 年黑龙江省地理标志（区域）品牌十强；4 家大型生猪养殖场、3 家万头奶牛牧场、2 家大型肉牛养殖场、2 家饲料加工厂落地投产运营，牧原、首农、和佑瑞安、华辉等畜牧企业不断发展壮大，畜牧产业链条式发展体系正在形成。

——五年探索，协调推进，现代服务业健康发展。文化旅游品牌知名度持续攀升，拉哈山景区盘活取得实质性进展，黄崖子民俗村荣获全国休闲农业示范点、全国乡村旅游重点村等称号，

兰河乡拥军村被评为绥化市旅游特色村；冰雪花灯游乐园已成为兰西乃至绥化冰雪旅游新亮点。五年来，累计接待域内外游客 350 万人次。商贸物流成效显著，“五谷杂粮下江南”累计签约金额 35.5 亿元；“兰西优选”荣登区域公用品牌活力榜，斩获中国农业高质量发展“品质匠造榜样”大奖；电子商务进农村综合示范县项目顺利通过国家验收。外向型经济健康发展，外贸进出口总额实现 12.3 亿元。金融支持发展能力稳步提升，累计投放各类贷款 195 亿元。

——五年攻坚，凝心聚力，城市乡村面貌日新月异。高质量完成了《城市总体策划》《城市双修规划》编制；拓宽升级了城区四门出口，建成城区主干路网 15 条，呼兰河大桥即将投入使用，202 国道过境段完成改造，701 哈兰城际公交全线开通；城镇供水、供热、供气、污水处理、垃圾处理等一批公共基础设施投入使用，河湖连通工程开工建设，建成人民广场、绿岛公园、颜家河公园、赵家沟森林公园等广场公园 7 处；完成棚改征收 6059 户、89 万平方米，腾空土地 197 万平方米；改造老旧小区 47 个、23 万平方米；新增房地产开发面积 102 万平方米，城镇居民居住条件得到大幅改善。康荣、远大、燎原、奋斗完成撤乡建镇，打造省级示范村 4 个、绿化美化村屯 157 个。“宅基地”改革、农村土地经营权抵押贷款、乡镇政府服务能力建设、乡村治理体系建设有序推进；农村集体产权制度改革圆满完成，村级股份经济合作社实现全覆盖；通过“清化收”，累计收缴资金 1.17 亿元，新增资源面积 22.4 万亩，村级发展动能持续增强。

——五年治理，严守红线，生态环境质量大幅改善。污染防治攻坚战纵深推进，中央环保督察及“回头看”反馈问题全部整改落实，生态环境“大排查、大整治、大提高”行动取得显著成效。全面落实“河湖长制”，伊春鹿鸣矿业尾矿库泄露呼兰河污染防治任务高效完成，河湖“四乱”问题得到有效治理，水土保持、中小河流治理、灌区治理、西北涝区治理、水毁桥涵修复等项目完成建设，10个水质自动监测站、9个乡镇污水处理站投入使用。大气质量明显好转，秸秆禁烧利用成效显著，淘汰燃煤小锅炉8650台。黑土地保护工程扎实推进，打赢了“绿卫绿盾”“违建别墅”“农地非农化”“大棚房”等一批清理整治攻坚硬仗；完成“造地插柳”面积7.65万亩；落实农业“三减”面积80万亩，累计测土配方施肥644万亩，建设高标准农田29.5万亩。

——五年追求，牢记宗旨，人民幸福指数不断攀升。聚焦群众最关心、最直接、最现实的民生问题，五年累计完成民生实事96件。坚持人民至上、生命至上，压实“四方责任”，持续阻断输入性风险、严防聚集性风险，疫情防控取得阶段性成果。人民医院、妇幼保健院异址新建，乡村卫生基础设施全面改造升级，与哈医大四院合作共建医联体初见雏形。义务教育均衡发展顺利通过国家验收，累计完成教育基础设施工程90个。文化惠民工程扎实推进，建成中心村文化广场54个，送文化下乡系列活动深受群众欢迎。人才兴县工程深入实施，引进各类人才835人。稳就业政策有效落实，城镇累计新增就业1.92万人，登记失业率控制在3.3%以内。社会保障、社会救助能力持续提升，发放各类救助

资金 6.8 亿元；社会养老、医疗保障覆盖面持续扩大；残疾人保障、就业及退役军人抚恤优待安置政策有效落实。扫黑除恶专项斗争深入推进，红星乡网络平台建设入选全国创新社会治理 100 个典型案例，兰西获评“全省法治政府建设示范创建先进县”。信访稳定态势持续保持，“治重化积”成效显著，进京到省越级上访量逐年下降。安全发展理念持续筑牢，全县未发生重特大安全事故。民兵武装工作推进扎实有力，在抗疫、防汛等急难险重任务面前，充分彰显了军人本色。此外，人民防空、妇女儿童、市场监管、民族宗教等工作也取得了显著成效。

——五年改革，求新除弊，政府行政效能明显增强。始终坚持旗帜鲜明讲政治，加强政府自身建设，认真开展“两学一做”学习教育、“不忘初心、牢记使命”主题教育、党史学习教育，不断增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。严格执行党风廉政建设责任制和中央八项规定，落实意识形态工作责任制，支持纪委监委履行职责，干部清正、政府清廉、政治清明的政治生态正在形成。严格按照法定程序进行决策，落实“三重一大”、财经、审计监督、统计监督制度。办理人大议案和代表建议 237 件、政协提案 806 件，办结率 100%，满意率 100%。坚持过紧日子，“三公”经费大幅压减。狠抓政务服务、营商环境提升，136 项政务服务事项实现“办事不求人”，100 余项高频事项实现“最多跑一次”。

各位代表，五年的奋斗充满艰辛，五年的发展成果喜人。这些成绩的取得，得益于习近平新时代中国特色社会主义思想的科

学指引、领航定向，得益于市委、市政府和县委的坚强领导、科学决策，得益于县人大、县政协及社会各界的有力监督、鼎力支持，得益于历届老领导、老同志的传承接力、拼搏奋斗，得益于全县广大干部群众的精诚团结、真抓实干。在此，我代表县人民政府，向全县广大干部群众，向人大代表、政协委员、民主党派、人民团体、社会各界人士，向离退休老干部以及所有关心、关注、支持兰西改革发展的同志们、朋友们，表示衷心的感谢，并致以崇高的敬意！

在肯定成绩的同时，我们也必须清醒地认识到，在经济社会高质量发展中，还存在一些短板和不足。**发展质效还不高。**经济总量偏小，综合实力偏弱，三产结构失衡，二产占比过低，财政增收、项目融资困难，刚性支出不断增加，收支矛盾较为突出。**发展动能还不强。**主导产业基础薄弱，新动能在形成，但牵动力偏弱；龙头企业、重大项目不多，民营经济发展还不够充分，产业链、供应链短板较为突出。**发展环境还不优。**部分干部思想意识、工作作风、业务能力与高质量发展要求还不相适应，服务质量、审批节奏、办事效率与群众期盼还有差距，市场要素、服务要素、环境要素保障还需加强。**民生事业还有短板。**城乡发展不够均衡，乡村振兴任重道远，人居环境、生态环保、公共服务、社会治理，以及教育、医疗、养老等民生事业短板尚未补齐。对此，我们将高度重视，采取有力措施，切实加以解决。

二、未来五年总体思路、奋斗目标及 2022 年工作安排

各位代表，凡是过往，皆为序章。未来五年，是兰西厚积薄

发、向第二个百年奋斗目标进军的重要五年，也是兰西跨越赶超、全面加速高质量发展的关键五年。过去五年的实践经验启示我们，站在新的历史起点，实现新的发展目标，**必须坚定不移地坚持党的全面领导**，时刻保持战略定力，在政治立场、政治方向、政治原则上同党中央保持高度一致，不折不扣地贯彻执行上级决策部署，毫不动摇地在县委的领导下开展工作，把准工作航向，汇聚强大力量。**必须坚定不移地咬定目标不放松**，做到“一张蓝图绘到底”，保持工作的连续性、系统性、协同性，抢抓一切发展机遇，在危机中育先机，在变局中开新局，牢牢地把经济社会高质量发展的主动权抓在手上。**必须坚定不移地以人民为中心**，坚持发展为了人民，发展依靠人民，聚焦人民群众最关心关注的“急难愁盼”问题，持续在增强获得感、幸福感和安全感上下功夫，让人民群众真正共享到改革发展成果。**必须坚定不移地干在实处、走在前列**，弘扬求真务实、埋头苦干的过硬作风，敢于动真碰硬、担当作为的攻坚精神，努力奋斗、扎实工作，打好每一场硬仗，攻克每一道难关，全力为兰西加速高质量发展添薪助力。

根据县第十七次党代会的总体部署，今后五年政府工作的总体要求是：**坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导**，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中、六中全会精神，以及习近平总书记对东北地区和我省重要讲话重要指示批示精神，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，构建新发展格局，推动高质量发展，按照省市委决策部署，执行县委各项决定，坚持以人民为中心的发展思想，坚持党的全面领导，统筹发展和安

全，突出“一园”引领，“五子”支撑，“四业”共兴，“三城”同创，凝心聚力，真抓实干，跨越赶超，奋力跻身全省综合实力强县第一阵容，建设宜居宜业宜游的清新兰西。

今后五年的奋斗目标是：地区生产总值年均增长 9%左右，公共财政预算收入年均增长 14.5%左右，规上工业增加值年均增长 20%左右，固定资产投资年均增长 10%左右，社会消费品零售总额年均增长 11%左右，外贸进出口总额年均增长 20%左右，主要经济指标增速进入全省前列。

各位代表，2022 年是新一届政府的开局之年，也是全面开启新征程的起步之年，迈好第一步至关重要。我们将深入落实县第十七次党代会安排部署，咬定“15431”目标，紧盯“四个聚焦发力”，对标更高质量，全面抓好稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险各项工作，确保开好局、起好步。**全年主要预期目标是：**地区生产总值增长 10%，公共财政预算收入增长 13%，固定资产投资增长 15%，规模以上工业增加值增长 20%，社会消费品零售总额增长 12%，外贸进出口总额增长 30%，城镇居民人均可支配收入增长 6%，农村居民人均可支配收入增长 10%。重点抓好七个方面工作。

（一）大力实施产业升级工程，引项目、扩投资，加速工业经济实现新突破。坚持“一体化思维抓产业”，聚焦“食品工业、医药化工、文旅康养、现代物流”，向项目要效益、向产业要发展，全力提升工业经济发展动能。**一是强力推进园区建设。**聚焦“一区两园”功能定位，调优产业发展布局，完善基础配套功能，

推动开发区提档升级。加快推进园区规划编制；强化与省直厅局对接，完成调区扩区工作；加大土地征收、指标争取、土地调规力度，收储土地 60 公顷以上，保障项目用地需求。扎实推进县城综合园区、榆林食品工业园、农副产品物流交易批发大市场基础配套设施建设，启动工业污水处理厂扩建、电网扩容升级改造、给排水管线、规划道路建设工程，完成检验检测、智慧平台、公共服务等硬件设施建设，持续提升园区承载能力。

二是聚力开展招商引资。紧抓“哈大绥一体化”机遇，活化招商方式，创新招商举措，做实招商策划，努力谋划推介一批、洽谈对接一批、签约落地一批重大项目。围绕四大主导产业，绘制产业链图谱，完善上下游产品、目标企业及要素配置，为精准招商提供依据。突出“延链”“补链”“强链”，加强与和君资本、交投集团、香港地利集团、国研智库等大企业合作，主攻产业关联、农产品加工，开展产业链招商、以商招商、展会招商，力争在招商引资上实现更大突破。重点加大浙江青莲东北民猪产业化、辽宁禾丰肉鸡屠宰加工、苏州启清生物肥生产、山东东信蔬菜精深加工等项目对接力度。力争全年引进投资超千万元项目 50 个，合同资金 100 亿元。

三是致力加快项目建设。推行重点项目领办代办、县级领导包联、部门专班推进、驻企秘书全程服务机制，紧盯项目开工率、投资完成率、资金到位率、竣工投产率，抓实省市百大项目、重大项目建设。加快推进乐泰药业大健康产业园、哈三联制药三期、辰能风电等项目建设进程，力争早建成、早投产；加大万云农业机械产业园、二十四源牧业万头奶牛养殖等签约落地项目手

续办理力度，确保项目早开工、早建设。引入涿州汪记集团，盘活雨润闲置资产；争取北大荒人项目尽快实现“腾笼换鸟”。强化临规企业培育和外资企业引进，力争新培育规上企业10家以上、引进外资企业2家。大力推进数字经济与实体经济融合发展，推动传统产业转型升级。加大中小微企业支持力度，落实减税降费、金融信贷等扶持政策，千方百计争取企业不停工、不停产、不关门。**四是全力抓实对上争取。**准确把握国家和省实施的重大战略部署及政策资金投向，积极谋划储备项目，充实完善对上争取项目储备库。编制基本公共服务、现代物流、新能源等专项规划，与发展规划实现有效衔接。围绕交通、水务等民生领域及榆林食品工业园、农副产品物流交易中心、河湖连通巩固提升、“两大涝区”治理等项目，做好可研、规划、环评等项目前期，积极争取中央预算内投资、专项债券、一般债券，力争全年争取到位资金、债券8亿元以上。

（二）大力实施乡村振兴工程，强基础、促增收，加速三农工作实现新突破。坚持“工业化思维抓农业”，以打造高端中央厨房为目标，以争创国家现代农业（蔬菜）产业园为牵动，以“菜篮子、肉案子、奶瓶子、米袋子、花园子”为支撑，着力补齐“三农”短板，全力加快乡村振兴步伐。**一是巩固拓展脱贫成果。**严格落实“四个不摘”要求，用好过渡期政策，扎实推进巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。全面落实教育、医疗、住房、饮水等民生保障政策，健全防返贫动态监测和帮扶机制，强化风险预警，做到早发现、早干预、早帮扶，坚决守住不发生规模性

返贫底线。继续整合涉农资金，加大产业项目投入，发展乡村特色产业，持续提升产业带动增收能力。加强扶贫项目资产管理，稳定利益联结，确保产业项目良性运转，稳定发挥效益。强化基础设施投入，补齐短板弱项，夯实乡村振兴发展基础。

二是发展壮大现代绿色有机循环农业。突出粮食安全。严格落实粮食安全责任制，坚决执行耕地保护制度、节约集约用地制度，全面遏制耕地“非农化”“非粮化”。积极争创国家农产品质量安全县、省级现代农业（生猪）产业园，打造现代农业示范园区4个，稳定粮食作物面积236万亩以上。实施稻米提质增效工程，稳定水田面积16万亩，打造临江镇稻田公园，通过示范引领，抢抓农时，选育良种，开展科技创新和品牌打造，力争亩增产100斤、增收350元。壮大蔬菜产业。探索“龙头企业+村组织+合作社+农户”四位一体蔬菜种植托管服务模式，围绕青刀豆、毛豆、西兰花等经济作物，打造“一村一品”，发展“一乡一业”，实现蔬菜优质优价。新建蔬菜棚室20栋、冷库8万平方米。深入对接双叶食品、上海华莱士等深加工企业，鼓励投产企业扩大产能，提高加工能力。加大“寒地黑土·兰西菜”区域公共品牌打造力度，持续提高蔬菜产品市场竞争力。力争到年末，全县蔬菜种植面积达到25万亩、产量50万吨，落地蔬菜加工企业5家以上，产值突破20亿元。发展畜牧产业。以民猪、奶牛、肉牛、大鹅、肉鸡为重点，扩大养殖量，提升加工量，提高附加值。叫响兰西民猪品牌，持续抓好民猪保种工作，推进北望食品100万头生猪屠宰和肉类加工项目，尽快投产达效；鼓励牧原、和佑瑞安、首农大辉

等涉牧企业扩大养殖规模；强化与龙江元盛和牛、辽宁禾丰、涿州汪记、二十四源牧业等龙头企业合作，谋划实施2万头中华牛、4000万只肉鸡、200万头生猪屠宰加工和奶制品加工项目，全力推动畜牧业全产业链发展。

三是建设美丽宜居乡村。综合考虑土地利用、产业发展、居民点布局、人居环境整治、生态保护和历史文化，统筹布局种植养殖、生产生活 and 生态空间，突出传统村落和乡村风貌保护，科学编制美丽乡村规划。分类实施乡村建设行动，完善基础设施，强化公共服务，打造乡村振兴示范村5个。以乡镇为单元，积极推进美丽乡村“示范线”建设，规划建设榆林环线、临江长岗环线；统一品种，栽植果树，绿化村屯100个，打造省级绿化示范村2个，每个乡镇至少打造1个高标准示范村。扎实开展农村人居环境整治提升五年行动和村庄清洁行动，稳步实施“五个革命”，抓好“六清一修一改一建”，完善人居环境设施管护机制，持续改善农村发展面貌。

四是稳步推进农业农村改革。深入推进全国农业社会化服务创新试点县建设，推动农业生产托管服务向经济作物领域延伸，全年土地托管力争突破140万亩，其中全程托管面积80万亩；探索蔬菜种植托管服务，打造生产托管升级版。大力发展数字农业，推进物联网技术和大数据在农业领域应用，提高农业信息化、数字化、智能化发展水平。稳慎推进农村宅基地制度改革，探索宅基地“三权分置”，盘活闲置资源，显化农村宅基地价值。完成临江、燎原、北安3个乡镇补充耕地项目。常态化推进“清化收”，规范村级资产管理，回收债权、化解债务，加快推进村集体资产资源线上交

易，实现效益最大化，壮大村集体经济实力。

（三）大力实施三产提升工程，兴业态、增活力，加速现代服务业实现新突破。坚持“开放开发”战略，深挖要素潜能，强化资源供给，优化政策环境，全力推进现代服务业提速发展。一是**打造文旅康养产业**。坚持以承接哈尔滨旅游市场为主攻，以打造“亲子游”“周末游”品牌为核心，强力推进文旅康养产业发展。深入挖掘地缘优势、资源优势、文化优势，科学谋划旅游项目，合理规划旅游线路，编制《兰西县全域旅游发展规划》。加强与大型文旅企业集团合作，争取启动拉哈山旅游风景区、十八湾风景区、榆林筋饼小镇和关东古镇开发建设，做大黄崖子民俗旅游品牌，完善景区基础配套设施，探索推出民俗风情、观光采摘、休闲度假、寒地冰雪、健康养老等旅游产品，力争将兰西旅游纳入龙江旅游精品线路。推进旅游产业链延伸，加快兰西挂钱、彭氏灯彩、彭氏年画等非遗文化商品化运作；打造榆林筋饼等特色餐饮美食品牌，推动榆林筋饼、东北民猪肉、泥河鱼、粘豆包等特色餐饮文化走进旅游市场，让文旅康养产业更有文化、更有品味、更有吸引力。二是**发展现代商贸物流业**。以榆林食品工业园区为牵动，加快构建现代物流体系，打造哈北商贸物流集散中心。科学规划发展布局，强化与实力企业合作，启动榆林农副产品交易批发大市场建设，配建冷链物流中心、仓储物流中心。加快供应链体系建设，完善农产品流通骨干网络，推动商贸、供销、电商互联互通。继续落实龙江直播电商发展三年行动计划，用好支持政策，打造电商直播平台，鼓励助农直播，推动电子商务赋

能实体产业，持续提升“兰西优选”品牌知名度。三是持续优化营商环境。继续深化放管服改革，总结推广行政审批“ETC”、政策自选超市实践经验，深化简政放权，优化审批流程，简化办事环节，提高服务效率。坚持“有求必应，无事不扰”，当好企业“保姆”，落实“办事不求人”“最多跑一次”等服务机制和便民举措，让企业无后虑，让民众少跑腿。扎实推进诚信体系建设，成立城投公司，加强与金融机构合作，鼓励创新金融信贷产品，提升金融支持地方经济发展能力。做好金融风险防控，加大金融系统“扫黑除恶”和防范非法集资力度，切实守护好人民群众的“钱袋子”。

（四）大力实施城市提质工程，抓建设、强管理，加速城市面貌实现新突破。坚持“人本化思维抓城市建设和管理”，完善城市功能，提升城市品位，全力打造“生态城市、文明城市、法治城市”。一是优化城市功能。聚焦城市品位内涵提升，大力实施市民安居、城市修补、生态修复工程。积极争取棚户区改造专项债券，稳步推进棚户区改造收尾工作，完成棚改征收290户；加快实施老旧小区改造、房地产开发项目，持续改善城市居民居住条件；完成东环路南段、南环路东段道路改扩建工程，加快河湖连通项目建设；扎实推进燃气入户、供热管网改造、二次供水及管网改造项目，切实提高供气供热供水能力。持续加大植绿补绿力度，确保城区绿化面积达到70万平方米以上。二是精细城市管理。坚持建管并重，用绣工的精度管理城市，完善建筑市场、卫生环境、物业小区、城市交通、公园市场管理机制，推进制度

化、规范化、智慧化管城。实施智慧水务提升工程，搭建智慧化水务管理平台，提升城市供水服务质量。强化物业小区规范管理，组建业主委员会、物业管理委员会，提升物业小区自主监管能力。开展城市环境综合整治，清理整治占道经营、乱堆乱放、私搭乱建、交通拥堵、噪音扰民等行为，打造整洁、优美、有序的市容环境。**三是强化城市经营。**树牢城市经营理念，逐步健全土地资本经营体系。编制城镇连片开发方案；用好土地收储债券，加快推进榆林项目区、县城棚户区征收，收储棚改建设用地 180 万平方米，优化土地加权系数，显化土地价值。加大红光全域土地综合整治项目推进力度，借助城乡增减挂，利用好农村建设用地，在用地指标流转、跨省交易上实现破题，增加土地资本运营收益。

（五）大力实施生态保护工程，强治理、守底线，加速生态环境实现新突破。坚持“生态优先、绿色发展”，统筹推进山水林田湖草沙治理，全力守住高质量发展生态底线。全力以赴推进中央环保督察反馈问题整改工作，确保按时限全部整改到位。**一是深入打好蓝天保卫战。**全面落实秸秆禁烧要求，严防严管严打击，确保全年“零火点”；坚持以利用促禁烧，稳步推进秸秆“五化”利用，力争秸秆综合利用率达到 95%以上。以碳达峰、碳中和引领绿色发展，严格企业项目准入条件，强化辰能生物质发电、金桥热力、昊文热力等企业监管，确保烟气达标排放、低碳排放。扎实开展“三重一改”行动，打好柴油货车污染治理攻坚战，淘汰 10 蒸吨以下燃煤小锅炉 5 台。**二是深入打好碧水保卫战。**严守水资源“三条红线”，严格落实“河湖长制”，常态化抓好“四

乱”问题清理整治，彻底清除沿河、沿城、沿路等重点区域和重点乡村畜禽养殖废弃物污染，确保域内河流水质持续提升。加强水源地保护，谋划实施泥河水库水源地生态保护修复项目，改善水域生态，保障饮水安全。大力推进乡村污水治理，完成9个乡镇污水处理站和泥河污染防治工程收尾工作，启动农村生活污水治理工程，力争治理行政村21个、自然屯80个。全力推进黑臭水体整治，强化农业农村、工业企业污染防治监管，有效控制入河污染物排放，杜绝污水直排、雨污合流现象发生。**三是深入打好净土保卫战。**严格落实“田长制”，大力实施黑土地保护、高标准农田、绿色种养循环建设工程，建设高标准农田11.4万亩，落实农业“三减”面积80万亩，实施秸秆免耕覆盖还田80万亩，开展测土配方施肥160万亩。实施化肥农药减量增效行动和农膜回收行动，力争农膜、农药包装等废弃物回收率达到80%以上。扎实推进畜禽粪污资源化利用，加大博能农业有机废弃物资源化处理项目建设力度，完善畜禽粪污收集处理利用体系，重点围绕蔬菜、粮食、畜牧等种养基地建设，以15个乡镇为主体，收集、处理、消纳畜禽粪污，力争现代循环有机农业基地面积达到10万亩，畜禽粪污综合利用率达到90%。强化生态资源管理，深入开展卫片执法、违建别墅清理、农地非农化、乱占耕地建房等专项行动，严厉打击侵占破坏土地、森林、草原等违法行为。全面推行“林长制”，实施三北防护林工程3000亩；扎实推进小流域“封沟插柳”，防止水土流失；积极开展草原改良，优化生态环境。

（六）大力实施社会治理工程，提效能、保安全，加速和谐

兰西建设实现新突破。坚持“共建共治共享”，把保安全、保稳定、促和谐贯穿于高质量发展全过程，打好防范化解重大风险攻坚战，全力建设平安兰西、法治兰西。

一是纵深推进社会治理。坚持打击为先、防控为基、监管为重，深入开展信息网络、自然资源、交通运输、工程建设等十大行业领域整治攻坚行动，规范行业经营行为，坚决斩断黑灰产业链。深入推进“互联网+网格化”治理体系建设，加快公安、城管、交通平台互联互通，增强社会治安防控能力。借鉴“枫桥经验”，健全乡村矛盾纠纷化解机制，强化普法宣传，持续开展法律援助、司法调解和人民调解工作，切实维护群众合法权益。

二是全力保障安全发展。树牢安全第一理念，坚守安全发展底线，严格执行“管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产经营必须管安全”要求，全面压实落靠属地政府责任、行业监管责任、企业主体责任。深入开展安全生产专项整治三年行动，持续加大重点行业领域隐患排查整治力度，严厉打击非法违法生产经营行为，坚决遏制重特大事故发生。加强应急体系建设，开展各类应急演练，持续提升应急救援能力，倾力保障人民生命财产安全。

三是切实维护信访稳定。聚焦重点领域、重点案件、重点群体、重点人员，变群众上访为干部下访，完善领导干部“三访一包”制度，持续加大矛盾纠纷排查化解力度，从源头解决问题、化解矛盾。大力推进信访积案化解，落实领导包案制度，集中力量解决一批“骨头案”“钉子案”，全力遏制增量、化减存量。以全年进京到非接待场所上访“零登记”为目标，扎实开展专项治理，依法打击缠访闹访、越级非正常访

等违法行为，全力保障社会和谐稳定。

（七）大力实施民生保障工程，谋民利、解民忧，加速民生福祉实现新突破。坚持以人民为中心的发展思想不动摇，将民生作为最大的政治，带着责任、带着感情，办好每一件民生实事，全力增进人民群众的获得感、幸福感。**一是全力抓好常态化疫情防控。**时刻把“人民至上、生命至上”挺在前面，坚持“外防输入、内控从严”，压实“四方责任”，落靠“四早”“四集中”要求，毫不放松抓好疫情防控。坚持人物同防，强化哨点作用，实施闭环管理，加强重点人员、重点物品、重点领域、重点场所监测管控，全力降低疫情传播风险。加强基层医疗机构服务能力建设，完善定点医疗机构服务功能，全面提升基本公共卫生服务水平和突发公共卫生事件应急处置能力。积极稳妥推进疫苗接种，做到应接尽接，加快构建全民免疫屏障。**二是统筹发展民生事业。**坚决落实教育“双减”政策，强力整治师德师风，严格规范在职教师从教行为；加快推进滨河中学、产业融合实训基地、职教中心培训基地、振兴小学、育蕾幼儿园等项目建设，补齐师资力量和基础设施短板，确保顺利通过国家义务教育优质均衡发展验收。快速推进县医院扩建、发热门诊、传染病区等项目建设，加快“村、乡、县、省”紧密型医共体建设进度，实现医疗技术团队、高端检验检测影像设备共享，全面提升医疗服务能力。加强新时代文明实践中心三级阵地建设，抓好“中华诗词之乡”创建工作，深入开展群众性文化健身活动，丰富群众业余文化生活。**三是扎实做好社会保障。**全面落实税费减免、创业担保贷款等就业优先政

策，优化创业就业环境，加强技能培训，开展就业大集、网上招聘，确保全年新增城镇就业 3800 人，内转外输劳动力 10 万人以上，城镇登记失业率控制在 4% 以内。精准实施“全民参保计划”，扩大社会保险、医疗保险覆盖面。严格执行药品集中采购制度，加强监督管理，严厉打击欺诈骗保行为。强化低保、救助、残疾人补贴政策落实，持续提升困难群众生活质量。落实退役军人政策，深化“双拥”共建，切实保障军人军属合法权益。

重点做好 15 件民生实事。 ① 快速推进滨河实验中学建设，力争 9 月份投入使用； ② 扎实推进产业融合实训基地、职教中心培训基地项目建设，力争 11 月末完成建设； ③ 加快县医院扩建项目、发热门诊和传染病区建设，力争 8 月末投入使用； ④ 实施老旧小区改造工程，改造小区 16 个； ⑤ 实施安居工程，年底前完成农村危房改造 800 户以上； ⑥ 实施二次供水及管网改造项目，确保群众饮水安全； ⑦ 扎实推进燃气入户工程，确保年底前入户 500 户以上； ⑧ 改造提升城市露天农贸市场 2 处，满足群众生活需求； ⑨ 实施畅通工程，维修改造村屯道路 33 公里、改造危桥 7 座； ⑩ 实施农村水系连通工程，提升农业农村抗灾减灾能力； ⑪ 推进颜家河治理，有效缓解西部、西北部涝区内涝问题； ⑫ 加快推进殡仪馆异址新建项目，确保如期建成投入使用； ⑬ 完成新建公墓项目选址、建设审批等前期工作，力争启动建设； ⑭ 扎实做好民众创业就业技能培训，全年完成培训 3000 人； ⑮ 围绕农资市场、劳动用工、食品药品、金融保险等领域，深入开展集中整治，严惩坑民害民行为，切实保障人民权益。

三、全面加强政府自身建设

——坚持忠诚理政，增强政治引领力。坚持党对一切工作的领导，高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，毫不动摇地把增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”作为最高政治原则和政治规矩，贯穿到政府工作全过程，落实意识形态工作责任制，切实做到政治认同、思想认同、情感认同。深入学习贯彻落实习近平总书记“七一”重要讲话、十九届六中全会精神，弘扬伟大建党精神，提高党性修养，传承红色基因，增强政治领悟力、判断力、执行力。对标中央精神、紧跟省市部署、落实县委要求，用高质量、高效率的行动，确保各项重大决策落地生根、开花结果。

——坚持依法行政，增强政府公信力。深入践行法治理念，树牢法治思维，严格坚持依法行政、依法执政。坚决贯彻执行《民法典》《行政处罚法》《公职人员政务处分法》《安全生产法》等法律法规，确保行政权力在法律框架内运行。继续坚持政府常务会议会前学法，深化政府法律顾问制度，加强重大决策、规范性文件合法性审查，抓好普法宣传和法律知识培训，不断提升运用法治思维和法治方式解决问题的能力。深入推行政务公开，依法接受人大及其常委会工作监督，自觉接受政协民主监督，主动接受社会和舆论监督，支持纪委监委依法履职，加强审计监督、统计监督，高质量办好人大议案、代表建议和政协提案。

——坚持务实勤政，增强工作执行力。坚决执行民主集中制，严格落实请示报告、“三重一大”、财经、招投标、政府采购等

制度，坚决杜绝用会议文件代替政策法规，确保权力规范行使、阳光运行。坚决整治表态多、调门高、行动少、落实差等形式主义、官僚主义，强化责任意识、担当意识、执行意识，紧紧围绕县委决策部署，谋实策、出实招、办实事、求实效，以“钉钉子”精神狠抓攻坚落实，全力把定下来的工作干出成绩。大力推行“任务清单+责任清单+进度表”工作推进机制和“月督查、季通报、年考核”督查机制，用结果倒逼过程，全力保障各项工作高效落实。

——坚持为民执政，增强宗旨践行力。牢固树立全心全意为人民服务的宗旨意识，坚持以人民为中心，始终把群众冷暖安危放在心上，切实当好人民公仆，做好群众“勤务员”。继续精文减会，坚决杜绝“重痕不重绩”问题，让党员干部将更多的时间和精力放在抓执行、抓落实、抓为民办实事上。坚持“一线工作法”，从保障群众切身利益入手，注重人民美好生活需求，注重困难弱势群体，注重发展民生事业，一件接着一件办，将群众最关心、最关注、最期盼的问题解决好。紧密联系群众，真心对待群众，全面提高做好群众工作的本领，用真诚和实干赢得群众的信任和拥护。

——坚持从严治政，增强防腐免疫力。坚决执行全面从严治党要求，全面压实管党治党主体责任，严格落实中央八项规定及其实施细则，纠“四风”、树新风，狠刹不正之风，做到“五个必须”，杜绝“七个有之”。坚持政府过紧日子，让群众过好日子，持续压减“三公”经费，压缩不必要支出，全力降低行政成

本。深入推进“清廉清正兰西”建设，落实党风廉政建设责任制和“一岗双责”，开展警示教育，加强国有资产、国有资源、公共资金监管，严防重点领域、关键环节廉政风险，持续整治群众身边腐败和作风问题，全力营造风清气正的政治生态。

各位代表，心中有梦想，行动才有力量。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在省市及县委的坚强领导下，坚守进取之心、有为之心、为民之心，弘扬开拓精神、担当精神、实干精神，一往无前，拼搏奋进，奋力开创经济社会高质量发展新局面，努力绘就宜居宜业宜游清新兰西新蓝图。

名词解释：

1. 四个不摘：摘帽不摘责任、摘帽不摘帮扶、摘帽不摘政策、摘帽不摘监管。

2. 兰明青望海：绥化市所属的兰西县、明水县、青冈县、望奎县和海伦市都位于绥化中部，总面积 1.45 万平方公里，耕地面积 1435 万亩。这五个县（市）土地集中连片，平川沃野，是全国寒地黑土绿色物产富集区、国家级生态建设试点区、全国“北菜南销”核心区，为此绥化提出全力建设“兰明青望海蔬菜产业带”的目标。

3. 五谷杂粮下江南：通过品鉴、展示、推介等方式展开活动，把绥化优质绿色的好产品带给全国人民。

4. 清化收：清理纠正合同、化解债务、新增资产资源收费。

5. 四乱问题：围绕河湖，清理整治“乱占”“乱采”“乱堆”“乱建”问题。

6. 绿卫绿盾：绿卫是由国家林业和草原局首次开展的森林草原联合执法专项行动；绿盾是 7 个自然保护区主管部门在全国联合开展的国家级自然保护区监督检查专项行动。

7. 造地插柳：利用农村废弃土地种植柳树，为生物质发电厂提供燃料，在保护生态的同时，发展壮大农村集体经济。

8. 农业三减：在农业生产过程中减少化肥、减少农药、减少除草剂。

9. 四方责任：属地责任、部门责任、单位责任和个人责任。

10. 医联体：区域医疗联合体，是将同一个区域内的医疗资源整合在一起，通常由一个区域内的三级医院与二级医院、社区医院、村医院组成的医疗联合体。

11. 两学一做：学党章党规、学系列讲话，做合格党员。

12. 四个意识：政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识。

13. 四个自信：中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信、文化自信。

14. 两个维护：坚决维护习近平总书记党中央的核心地位，坚决维护党中央权威和集中统一领导全党的核心地位。

15. 三重一大：重大事项决策、重要干部任免、重要项目安排、大额资

金的使用,必须经集体讨论作出决定。

16. 三公经费: 政府部门公务出国经费、公务用车购置及运行费、公务接待费用。

17. 15431 目标: “一园”, 国家现代农业(蔬菜)产业园; “五子”, 菜篮子、肉案子、奶瓶子、米袋子、花园子; “四业”, 食品工业、医药化工、文旅康养、现代物流; “三城”, 生态城市、文明城市、法治城市; 跻身全省综合实力强县第一阵容。

18. 一区两园: 对开发区规划布局进行调整, 将开发区划分为 A 区县城综合园区、B 区榆林食品工业园区。

19. 哈大绥一体化: 哈大绥一体化发展规划是落实习近平总书记在黑龙江视察重要指示精神的具体实践, 重点聚焦挖掘放大哈尔滨都市圈的独特区位优势, 以沿江 68 公里综合开发为切入, 打破区域行政壁垒, 借助城市群、都市圈的辐射带动能力, 加快打造哈尔滨都市圈核心区副中心城市、龙江中部区域中心城市和哈长城市群重要节点城市, 实现大庆、绥化与哈尔滨一体化、同城化发展。

20. 五个革命: 厕所革命、垃圾革命、能源革命、污水革命、菜园革命。

21. 六清一修一改一建: 清理农村积存垃圾, 清理柴草垛, 清理残垣断壁, 清理村内沟塘, 清理农户庭院, 清理畜禽养殖粪污等农业生产废弃物, 修复杖墙栅栏, 改变影响农村人居环境的不良习惯, 建立村庄清洁制度。

22. 三权分置: 所有权、资格权、使用权。

23. 行政审批“ETC”: 聚焦群众办事的难点、堵点问题, 推进行政审批 ETC 服务, 简化办事流程, 压缩办事时间, 实现“进一次门、交一次材料、一窗受理、一日办结”的目标。

24. 政策自选超市: 依托新媒体平台, 开通“兰西办事通”微信公众号, 办事群众通过手机关注公众号后, 就可以查阅其中的“政策政务自选超市”, 全面了解所需的办事流程。

25. 秸秆五化: 秸秆肥料化、饲料化、基料化、原料化、燃料化。

26. 三重一改: 突出重点地区、重点时段、重点问题, 推进散煤替代改造。

27. 水资源“三条红线”: 水资源开发利用控制红线、用水效率控制红线和水功能区限制纳污红线。

28. 卫片执法：依据卫星遥感图片，对一个行政区域的土地利用和矿产资源勘查开采情况开展执法检查。

29. 枫桥经验：在开展社会治理中实行“五个坚持”，即坚持党建引领，坚持人民主体，坚持“三治融合”，坚持“四防并举”，坚持共建共享。

30. 三访一包：领导干部接访、下访、约访和包案工作。

31. 四早、四集中：早发现、早报告、早诊断、早隔离；集中患者、集中专家、集中资源、集中救治。

32. 双减政策：减少义务教育阶段学生日常作业的负担和校外培训的负担。

33. 五个必须：一是必须维护党中央权威，决不允许背离党中央要求另搞一套，必须在思想上政治上行动上同党中央保持高度一致，听从党中央指挥，不得阳奉阴违、自行其是，不得对党中央的大政方针说三道四，不得公开发表同中央精神相违背的言论。二是必须维护党的团结，决不允许在党内培植私人势力，要坚持五湖四海，团结一切忠实于党的同志，团结大多数，不得以人划线，不得搞任何形式的派别活动。三是必须遵循组织程序，决不允许擅作主张、我行我素，重大问题该请示的请示，该汇报的汇报，不允许超越权限办事，不能先斩后奏。四是必须服从组织决定，决不允许搞非组织活动，不得跟组织讨价还价，不得违背组织决定，遇到问题要找组织、依靠组织，不得欺骗组织、对抗组织。五是必须管好亲属和身边工作人员，决不允许他们擅权干政、谋取私利，不得纵容他们影响政策制定和人事安排、干预日常工作运行，不得默许他们利用特殊身份谋取非法利益。

34. 七个有之：搞任人唯亲、排斥异己的有之；搞团团伙伙、拉帮结派的有之；搞匿名诬告、制造谣言的有之；搞收买人心、拉动选票的有之；搞封官许愿、弹冠相庆的有之；搞自行其是、阳奉阴违的有之；搞尾大不掉、妄议中央的也有之。习近平的“七个有之”意在告诫各级各地党员干部特别是领导干部务必要站稳“政治立场”。

35. 一岗双责：“一岗”，就是一个领导干部的职务所对应的岗位；“双责”，就是一个领导干部既要对自己所在岗位应当承担的具体业务工作负责，又要对自己所在岗位应当承担的党风廉政建设责任制负责；也就是一个单位的领导干部应当对这个单位的业务工作和党风廉政建设负双重责任。